



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

31.07.2024

№ 03-06/02-20-4692/24

**Министерство
промышленности и торговли
Республики Дагестан**

На № 02/3498-08/24 от 19 июля 2024 года

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Республики Дагестан
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий предприятиям легкой
промышленности на возмещение части затрат на приобретение оборудования
для переработки шерсти и шкур животных, являющегося неотъемлемой
частью инвестиционного проекта»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий предприятиям легкой промышленности на возмещение части затрат на приобретение оборудования для переработки шерсти и шкур животных, являющегося неотъемлемой частью инвестиционного проекта» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан (далее – органом-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: *низкая*.

Представленным проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий предприятиям легкой промышленности на возмещение части затрат на приобретение оборудования для переработки шерсти и шкур животных, являющегося неотъемлемой частью инвестиционного проекта (далее – Порядок).

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

*В связи с этим согласно подпункту «в» пункта 11 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта относится к актам с **низкой степенью** регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые.*

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия:

заключение не подготавливалось.

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#nra=2601>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) проведены в срок с 4 по 17 июля 2024 года.

По результатам публичного обсуждения замечаний и предложений не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедура оценки регулирующего воздействия проведена органом-разработчиком с нарушением требований Порядка проведения ОРВ.

Так, анализ правильности заполнения сводного отчета выявил следующие нарушения:

– цели правового регулирования, отраженные в пунктах 1.5, 3.1 и 3.4, не соответствуют друг другу;

– заполнены пункты 1.7-1.9, связанные с размещением уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования, при этом данный этап органом-разработчиком не проводился;

– пункты 7.2 и 7.3 необходимо заполнить с учетом вводимых правовым регулированием новых обязанностей адресатов правового регулирования, связанных с работой в государственной интегрированной информационной системе управления

общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»);

– пункты 9.2 и 9.6 не заполнены.

Учитывая изложенное, сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

1. В пункте 10 Порядка:

подпунктом «г» предусмотрено, что участник конкурсного отбора в составе документов представляет сведения о средней численности работников и средней заработной плате за двенадцать полных месяцев, предшествующих дате подачи заявления. При этом непонятно для подтверждения соответствия какому требованию представляются данные сведения. В связи с этим требование подпункта «г» считаем избыточным и подлежащим исключению из перечня представляемых документов;

требование подпункта «е» о необходимости представления копии документа о назначении на должность руководителя организации считаем излишним ввиду того, что данная информация содержится в открытом доступе в Едином государственном реестре юридических лиц, а также в государственной информационной системе промышленности, в которой участник конкурсного отбора должен быть зарегистрирован в соответствии с подпунктом «к» пункта 8 Порядка;

требование подпункта «ж» о представлении копии уведомления кредитной организации или налогового органа, подтверждающего открытие расчетного счета, является избыточным в связи с тем, что участник отбора до заключения соглашения о предоставлении субсидии не обязан представлять указанные документы;

*подпунктом «л» предусмотрено, что участник отбора в составе документов представляет копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на **первое число месяца**, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора. Однако данный документ формируется на официальном сайте Федеральной налоговой службы автоматически по состоянию на дату ее формирования;*

*в соответствии с подпунктом «м» для подтверждения соответствия требованиям участник конкурсного отбора в составе документов представляет справку, выданную налоговым органом по состоянию на **первое число месяца**, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора об исполнении им обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате. Данное требование не соответствует подпункту 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому указанная справка представляется налоговым органом **по состоянию на дату ее формирования**. Кроме того, необходимо предусмотреть представление данной справки по собственной инициативе.*

2. Абзацем вторым пункта 11 предусмотрено, что несоответствие представленных участником отбора документов требованиям и категориям, определенным пунктами 8 и 28 Порядка, является основанием для отказа

в предоставлении субсидии. Однако в указанных пунктах Порядка приведены требования к участнику отбора, а не к представляемым им документам.

3. В пункте 13 Порядка:

в абзаце втором слова «предоставления субсидии» необходимо исключить, так как приведенные условия являются обязательными условиями соглашения, а не условиями предоставления субсидий;

предусмотренное подпунктом «в» положение, в соответствии с пунктом 10 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 (далее – Общие требования), включается в правовой акт, регулирующий предоставление субсидий **на финансовое обеспечение затрат**. При этом согласно пункту 6 Порядка способом предоставления субсидии является **возмещение затрат**.

4. Приведенные в пункте 14 Порядка результаты предоставления субсидии являются показателями результативности предоставления субсидии.

5. В нарушение требования подпункта «в» пункта 11 Общих требований проектом акта не предусмотрены направления затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия.

6. В пункте 26 Порядка:

содержание подпункта «в» необходимо привести в соответствие с требованиями подпункта «в» пункта 21 Общих требований;

в подпункте «д» необходимо указать верную ссылку на пункт, содержащий информацию о результатах предоставления субсидии.

7. Абзац шестой пункта 29 Порядка предусматривает, что фото- и видеоматериалы, включаемые в заявку, должны содержать четкое и контрастное изображение высокого качества. При этом отсутствует требование о представлении таких материалов.

8. В соответствии с пунктом 32 Порядка основанием для отмены конкурсного отбора является изменение объема лимитов бюджетных обязательств. Данное положение считаем необходимым исключить ввиду того, что оно создает для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности необоснованные временные и финансовые затраты.

9. Согласно абзацу четвертому пункта 34 Порядка участник отбора в течение срока подачи заявок вправе обратиться за разъяснением положений объявления письменно или устно, что противоречит абзацу третьему пункта 23, согласно которому орган-разработчик осуществляет взаимодействие с участниками отбора с использованием документов в электронной форме в системе «Электронный бюджет».

10. В пункте 40:

абзацем четвертым предусмотрено, что конкурсная комиссия проводит проверку соответствия участников отбора требованиям. При этом в соответствии с пунктом 24 проверка участника конкурсного отбора на соответствие требованиям осуществляется автоматически в системе

*«Электронный бюджет» на основании данных государственных информационных систем, в том числе с использованием Единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Кроме того, согласно абзацу восьмому пункта 37 **решение о соответствии заявки требованиям принимает орган-разработчик.** Таким образом, дублирование полномочий необходимо исключить;*

*согласно абзацу седьмому конкурсная комиссия самостоятельно пересчитывает размер запрашиваемой субсидии в случае **выявления следующих несоответствий требованиям Порядка:***

*а) в состав платежных документов, подтверждающих затраты, включены документы, датированные **сроком ранее двух лет, предшествующих году подачи заявки;***

*б) в составе документов отсутствуют документы, подтверждающие поставку **нового оборудования,** включенного в перечень затрат участника отбора, или отсутствуют документы, подтверждающие расходы на их приобретение;*

*в) в состав затрат включены затраты, связанные с приобретением оборудования, **бывшего в употреблении.***

Следует отметить, что несоответствие требованиям Порядка является основанием для отказа в предоставлении субсидии, а не перерасчета ее размера.

*Вместе с тем требование подпункта «а» противоречит положению пункта 6 Порядка, согласно которому получателям субсидии возмещаются затраты, **произведенные за год, предшествующий текущему году, и истекший период текущего года** на дату подачи заявки.*

Кроме того, приведенные в подпунктах «б» и «в» требования о необходимости приобретения нового оборудования Порядком не предусмотрены.

11. В пункте 43:

*в абзаце втором слово «уведомления» необходимо заменить на слово «соглашение», так как в случае принятия положительного решения о предоставлении субсидии победителям конкурсного отбора направляется **соглашение о предоставлении субсидии;***

*в абзаце четвертом предусмотреть **соглашение о предоставлении субсидии;***

согласно абзацу пятому в случае неподписания получателем субсидии соглашения в сроки, установленные в пункте 13, получатель субсидии считается уклонившимся от заключения соглашения и субсидия ему не предоставляется.

*При этом в соответствии с пунктом 13 субсидия предоставляется на основании соглашения, заключенного между получателем субсидии и органом-разработчиком в течение 7 рабочих дней **со дня принятия решения о предоставлении субсидии.***

Принимая во внимание, что получатели субсидии, не обеспечившие подписание соглашения в установленный срок, считаются уклонившимися от его заключения и утрачивают право на получение субсидии, считаем необходимым срок заключения соглашения отсчитывать с момента уведомления получателя субсидии о принятом решении.

*12. Абзацем третьим пункта 45 Порядка предусмотрено, что в случаях увеличения лимитов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий, **досрочного прекращения предоставления субсидии,** отказа получателя субсидии от ее получения и (или) возврата субсидии получателем субсидии в году предоставления субсидии высвободившиеся средства подлежат перераспределению между участниками отбора из резервного списка по очередности в соответствии с местом*

в рейтинге. При этом остается неясным, что подразумевается под досрочным прекращением предоставления субсидии и как это высвобождает средства.

13. В пункте 46 Порядка необходимо предусмотреть размещение извещения о проведении дополнительного конкурсного отбора в системе «Электронный бюджет»;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:

принятие проекта акта в данной редакции будет способствовать возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

1. В приложении необходимо предусмотреть наименование Порядка.

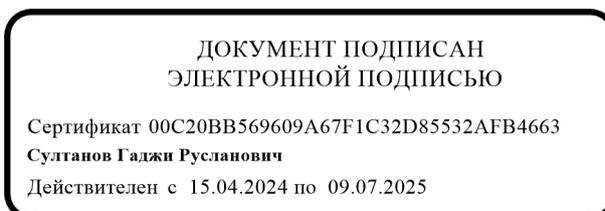
2. Абзацы четвертый-восьмой пункта 33 Порядка дублируют положения абзацев четвертого-восьмого пункта 32 Порядка.

3. В абзаце девятом пункта 37 указана некорректная ссылка.

4. В абзаце пятом пункта 39 Порядка слова «настоящими Правилами» заменить словами «настоящим Порядком».

Учитывая, что в рассматриваемом проекте акта **выявлены положения**, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

**Министр экономики и
территориального
развития РД**



Г.Р. Султанов